

Condado de Sonoma



Planeamiento Estratégico

Grupo de Trabajo 2:
Demografía, Crecimiento y Prestación de los Servicios



819 Sonoma Avenue, Santa Rosa, CA 95404
Teléfono: 707-577-0818 • Fax: 707-577-0821
www.TheResultsGroup.com

Tabla de Contenidos

Sección 1: Introducción	3
Propósito	3
Metodología	3
Miembros del Grupo de Trabajo	3
Sección 2: Resumen de resultados clave y conclusiones	4
Sección 3: Debate sobre resultados clave y conclusiones.....	7
1. Crecimiento global de la población	7
2. Crecimiento de la población.....	7
3. Presión económica sobre personas de ingresos bajos y medios	9
4. Actividad de pandillas	11
5. Abuso de alcohol y metanfetaminas	12
6. Demanda creciente de servicios del Condado.....	13
7. Estructura social.....	16
Sección 4: Puntos fuertes y débiles, oportunidades y desafíos	17
Apéndice: Panoramas del futuro.....	19
Panorama uno: Hacia el año 2010.....	19
Panorama dos: Malas noticias económicas.....	21
Notas al pie.....	25

Sección 1: Introducción

Propósito:

Al Grupo de Trabajo se le encomendó la tarea de realizar un análisis de los siguientes asuntos:

Demografía y Prestación de los Servicios: ¿Cómo afectará el cambio demográfico la forma en que el gobierno del Condado provee los servicios?

Crecimiento y capacidad de carga: ¿Cómo puede el Condado, junto con las demás jurisdicciones, afrontar los problemas que acarrearán el crecimiento y la urbanización?

Estos problemas incluyen la capacidad de carga de la infraestructura (transporte, agua, viviendas), problemas de urbanización y la forma de avanzar hacia “el bien común”, frente a la competencia entre grupos de interés reducidos.

El análisis se centró en la identificación de tendencias y condiciones demográficas que afectan al Condado de Sonoma (en adelante, “el Condado”), la evaluación de cómo han afectado los servicios del gobierno del Condado en los últimos años y la proyección de cómo afectarán la demanda de servicios gubernamentales en los años venideros. A medida que el trabajo del grupo avanzaba, la evaluación del impacto de estas tendencias en el segundo problema (crecimiento y capacidad de carga) fue tomada por otros grupos de trabajo que estaban analizando temas similares.

Metodología

El Grupo de Trabajo comenzó recopilando datos de más de tres docenas de documentos y fuentes de la Web, entrevistando a representantes de cada departamento (incluidos Jefes de Departamento) y comunicándose con otros expertos. El Grupo de Trabajo se centró, entonces, en tres tareas principales. La primera consistió en analizar el impacto de las tendencias y condiciones en cada sector del gobierno del Condado. La segunda, en evaluar los puntos fuertes y débiles, las oportunidades y los desafíos del Condado (análisis de “SWOC”) a la luz de los cambios en las condiciones demográficas y de la comunidad. La tercera consistió en crear un conjunto de panoramas futuros para describir cómo sería el Condado de Sonoma, si el Condado y otras jurisdicciones operaran de forma diferente a la actual.

Miembros del Grupo de Trabajo:

<i>Miembros</i>	<i>Departamento</i>	
Diane Kaljian	Servicios Humanos	
Ellen Bauer	Servicios de Salud	
Jay Jasperse	Agencia del Agua	
Sean McDermott	Departamento del Alguacil	
Walt Kruse	Servicios de Salud	
Randy Osborn	Auditor/Contralor	
Don Schwartz	CAO	
Wanda Tapia	Extensión Cooperativa de la U.C.	
<i>Recursos</i>		
Donna Dunk	Auditora/Contralor	Coordinadora del Comité Directivo
Barbara Graves	Departamento de Salud	Coordinadora del Comité Directivo
Steve Shupe	Abogado del Condado	
Michael Wright	The Results Group	Asesor

Sección 2: Resumen de resultados clave y conclusiones

Este informe presenta los resultados del Grupo de Trabajo 2, que se dividen en dos categorías. La primera incluye las tendencias demográficas y otras claves de demanda de servicios del Condado. La segunda considera cómo repercuten en el Condado estas tendencias y claves de demanda, como así también, otros factores específicos de departamentos o programas particulares. Esta sección es una declaración de alto nivel de los resultados clave. La Sección 3 presenta un análisis detallado y sus justificaciones.

1. El Condado de Sonoma crecerá lentamente pero a ritmo constante. El Condado se volverá cada vez más urbanizado y cada vez más personas se desplazarán diariamente, lo que sobrecargará la infraestructura del Condado (camino, sistemas de agua potable y alcantarillado y eliminación de desechos sólidos).

2. La población de mayores de 60 años y la población latina crecerán en proporción a la población total del condado, lo que traerá consecuencias para la naturaleza del futuro suministro de servicios por parte del Condado. Las proyecciones demográficas para las dos décadas desde 2000 a 2020 indican que la población de mayores de 60 años aumentará del 16% al 27% de la población del condado, mientras que el porcentaje entre las edades de 21 y 60 disminuirá de un 56% a un 50%. En 2010, más de 110,000 residentes del Condado de Sonoma tendrán más de 60 años. Esta población experimenta altos índices de enfermedades y discapacidades crónicas, lo que genera una gran demanda de programas para la tercera edad (por ejemplo, en la actualidad, la tercera edad presenta una demanda creciente del programa de Servicios de Apoyo en el hogar, que creció un 60% entre 2001 y 2006).

La población latina también seguirá creciendo rápidamente. Los latinos ofrecen gran parte de la fuerza de trabajo necesaria para alimentar el crecimiento de la economía del Condado, cada vez están adquiriendo más viviendas propias y se están convirtiendo en líderes de negocios y de la comunidad. Sin embargo, una cantidad importante de esta población sufre los efectos de la pobreza y depende en gran medida de los servicios del Condado, tales como Medi-Cal y cupones para alimentos (por ejemplo, entre los latinos, el 20% cumple actualmente con los requisitos para acceder a Medi-Cal, contra el 6% de la población de blancos). Asimismo, la población latina es mucho más joven que el promedio del Condado de Sonoma (la mediana de edad es de 24 años, contra los 41 años de los blancos). El índice de deserción de estudiantes latinos en escuelas secundarias es del 17%, más del doble que el de los estudiantes blancos. Esto, en combinación con el crecimiento de las pandillas de latinos (ver punto 5 más adelante), crea una preocupación por las necesidades de los jóvenes latinos e indica una demanda potencialmente grande de servicios del Condado en el futuro. Para poder prestar servicios a la creciente comunidad latina, todos los departamentos del Condado que asisten al público tendrán una creciente necesidad de contar con empleados biculturales.

3. Las familias de ingresos bajos y medios seguirán afrontando una creciente presión económica, a medida que los costos de vida aumenten y los salarios se estanquen. El alto costo de las viviendas en el Condado de Sonoma, junto con los aumentos a nivel nacional en los costos de atención médica, seguro de salud, combustible y otras necesidades, están afectando seriamente a las familias de ingresos bajos y medios, dadas las estadísticas nacionales que muestran que sus salarios están estancados o en disminución. Esta tendencia dual está erosionando la capacidad de estas familias de solventar su vida en el Condado de Sonoma. También continuará generando una demanda creciente de algunos programas del Condado (por ejemplo, programas de vivienda y cupones para alimentos) y repercutirá negativamente en la capacidad del Condado para reclutar empleados.

* En este informe, el término "blanco" se refiere a la demografía de la población blanca no latina

4. La actividad de las pandillas continuará creciendo, lo que sobrecargará el sistema de justicia penal. El número de miembros de pandillas continúa creciendo rápidamente, en particular en las pandillas identificadas como latinas, lo que sobrecarga los recursos para el cumplimiento de la ley, los tribunales y las instituciones de detención de menores y adultos. Por ejemplo, en sólo tres años, el número de sentencias a miembros de pandillas en los Tribunales de Menores casi se triplicó (de 145 a 385 casos entre 2002 y 2005).

5. Los altos índices de abuso de alcohol y metanfetaminas en el Condado continuarán afectando en gran medida la demanda de servicios del mismo. El predominio del abuso de alcohol en el Condado de Sonoma se evidencia por el hecho de que todos los índices del condado en los siguientes rubros exceden los promedios a nivel nacional: muertes por accidentes de tránsito relacionados con el alcohol, consumo de alcohol y marihuana en adolescentes, ingreso de adultos y jóvenes a programas de tratamiento por consumo de alcohol y drogas, arrestos de menores por delitos relacionados con el alcohol y otras drogas (AOD, por sus siglas en inglés), delitos relacionados con AOD en escuelas y otros indicadores. Un número importante de niños en el Condado de Sonoma están expuestos al alcohol o las drogas antes de nacer. En conjunto, los arrestos relacionados con el alcohol y otras drogas (AOD) constituyen casi la mitad del total de los registros en las instituciones de detención del Condado de Sonoma. Esto no incluye otras categorías delictivas, que probablemente se relacionen con el consumo de alcohol y drogas, tales como delitos violentos, atentados contra la propiedad y delitos sexuales. Aparte del alcohol, las metanfetaminas constituyen la mayor parte del problema de AOD. La metanfetamina es la segunda droga de mayor consumo (después del alcohol) entre aquellos que ingresan para recibir tratamiento por consumo de AOD en el Condado de Sonoma, y el porcentaje de consumidores de metanfetaminas que reciben tratamiento es más alto que los promedios estatales y nacionales. Asimismo, el 60% de los internos aducen haber consumido metanfetaminas antes del arresto.

6. La demanda de los servicios del Condado aumentará más rápido que el crecimiento de su población en numerosas áreas de programas que representan una parte significativa de los gastos del Condado. La demanda creciente, combinada con el hecho de que al Condado no se le reembolsa la totalidad de los gastos que acarrea el suministro de estos servicios, origina desafíos importantes para la capacidad del Condado de mantener el nivel de los servicios. Las seis tendencias que se describieron anteriormente, junto con otros factores, se combinan para aumentar la demanda y los costos, particularmente en todo el sistema de justicia penal. Los costos de los Servicios de Justicia Penal consumen la mayor parte de los ingresos discrecionales del Fondo General del Condado y, mientras la población del Condado ha aumentado un 11% entre 1996 y 2004, los costos del Departamento de Justicia Penal aumentaron más de un 100% (aunque esto se debe en gran medida a los incrementos de los costos en concepto de salarios y beneficios; ver el Informe del Grupo de Trabajo 1, Resultado 1). Estos incrementos se deben en parte a la actividad creciente de las pandillas, la cual ha aumentado el número de delincuentes por caso y ha sobrecargado todo el proceso de justicia penal (desde arrestos hasta procesos judiciales, defensas financiadas con fondos públicos y encarcelación). De modo similar, los costos y las demandas de servicios han aumentado drásticamente en numerosos programas de Servicios de Salud y Humanos. Por ejemplo, los servicios de cuidados en el hogar para personas con discapacidades y personas mayores han aumentado de 2,500 beneficiarios en el año 2001 a cerca de 4,000 en 2006, y la parte de los costos de los programas casi se ha triplicado en el mismo período. Asimismo, mientras la cantidad de asignaciones de casos de los programas de cuidado tutelar ha permanecido relativamente constante de 2001 a 2005, la parte de los gastos del Condado aumentó de US\$ 4.9 millones a US\$ 6.4 millones, un incremento del 30% que se debe en gran medida a un cambio de las fuentes de financiamiento desde los niveles federal y estatal al Condado. Si bien los fondos del Estado cubren algunos gastos en los programas del Condado, no alcanzan para contrarrestar los incrementos totales de los gastos producidos de un año a otro.

7. La estructura social del Condado de Sonoma continuará su tendencia hacia una mayor diversidad, lo que representa nuevos desafíos para el suministro y gobierno de los servicios. Si bien resulta difícil cuantificarlo, la mayoría de los expertos coinciden en que las tendencias demográficas y sociales del Condado de Sonoma en los próximos cinco a siete años conducirán a una población creciente, tanto de blancos mayores como de jóvenes latinos cada vez más jóvenes. La oportunidad para aprovechar esta diversidad y construir una comunidad más unida podría repercutir positivamente en la capacidad del Condado para desarrollar una política de base amplia y un consenso programático para afrontar los problemas y necesidades antes mencionados.

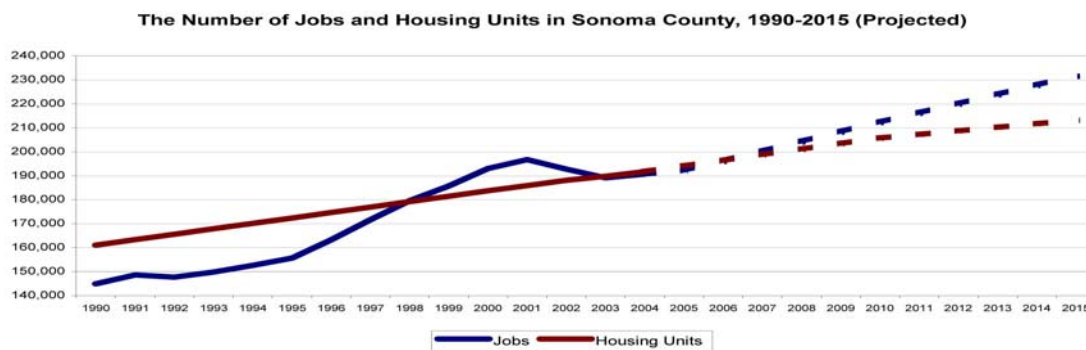
Sección 3: Debate sobre resultados clave y conclusiones

A continuación, se presenta más información sobre cada uno de los resultados clave y las conclusiones resumidos anteriormente. Esta información incluye datos de diversas fuentes, como así también observaciones empíricas obtenidas a partir de entrevistas con expertos en los campos relacionados con cada tema (incluidos los empleados del Condado de Sonoma).

1. Crecimiento global de la población

Resultado 1: El Condado de Sonoma crecerá lentamente pero a ritmo constante. El Condado se volverá cada vez más urbanizado y cada vez más personas se desplazarán diariamente, lo que sobrecargará la infraestructura del Condado (caminos, sistemas de agua potable y alcantarillado y eliminación de desechos sólidos).

Equilibrio trabajo-vivienda: El Condado de Sonoma ha experimentado un cambio importante durante los últimos 15 años. En 1990, era considerado una “comunidad de dormitorios”. Existían menos puestos de trabajo que unidades de vivienda (145,000 puestos de trabajo y 161,000 unidades de vivienda), por lo que el Condado de Sonoma suministraba trabajadores al resto del Área de la Bahía. Desde fines de los años 90, esto ha cambiado. Actualmente, el equilibrio trabajo-vivienda es casi equitativo, pero el crecimiento del trabajo continúa superando el crecimiento de las viviendas, lo que aumenta la cantidad de personas que se desplazan diariamente hacia el Condado para trabajar.¹



Lento crecimiento centrado en la ciudad: Desde 2000, el crecimiento del suministro de viviendas en el Condado de Sonoma ha sido relativamente bajo, cerca del 1% anual, lo que ubica al Condado por debajo de los índices de crecimiento promedio del Área de la Bahía y a nivel estatal. En el nivel del Condado, se han agregado por año cerca de 2,000 unidades de vivienda, mayormente en las ciudades.² Con miras al futuro, la gran mayoría del desarrollo residencial se producirá en las ciudades; por lo general, las unidades de vivienda de mayor densidad se ubicarán cerca del mercado minorista.³

Mayor impacto en los servicios del Condado: El nuevo crecimiento de viviendas en las ciudades tiene un alto impacto en el Condado, que provee servicios a los residentes en todas las áreas del mismo. La mayor presión del crecimiento recaerá en la infraestructura provista por el Condado: sistemas de agua potable y alcantarillado, eliminación de desechos sólidos y caminos locales. El Informe de la Fase de Análisis del Grupo de Trabajo 3 analiza las necesidades de infraestructura.

2. Crecimiento de la población

Resultado 2: La población de mayores de 60 años y la población latina crecerán en proporción a la población total del condado, lo que traerá consecuencias para la naturaleza del futuro suministro de servicios por parte del Condado.

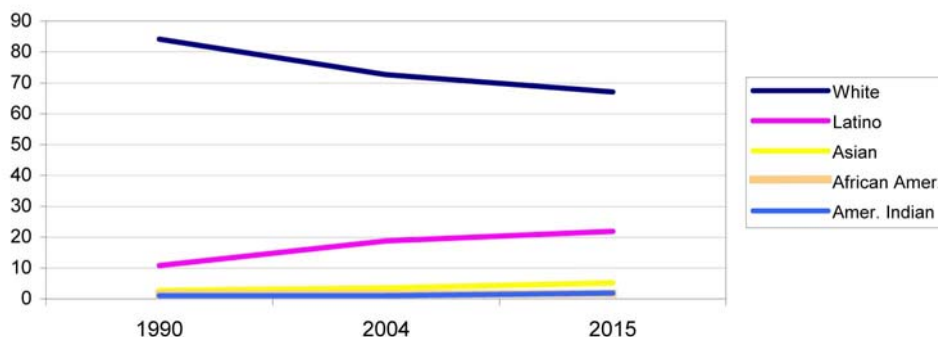
La población de mayores de 60 años: Las proyecciones demográficas para las dos décadas (desde 2000 a 2020) indican que la población de mayores de 60 años aumentará del 16% al 27% de la población del Condado, mientras que el porcentaje entre las edades de 21 a 60 disminuirá de un 56% a un 50%. En 2010, más de 110,000 residentes del Condado de Sonoma tendrán más de 60 años. Esta población experimenta altos índices de enfermedades y discapacidades crónicas, lo que genera una gran demanda de programas para la tercera edad (por ejemplo, en la actualidad, la tercera edad presenta una demanda creciente del programa de Servicios de Apoyo en el hogar, que aumentó un 60% entre 2001 y 2006).⁴ En conjunto, esta generación vive más que las generaciones anteriores de adultos mayores y algunos siguen trabajando de manera eficiente pasados los 65 años.⁵ Estos mayores representan un grupo potencial de trabajadores experimentados, voluntarios para trabajos comunitarios y proveedores de cuidados a parientes mayores y nietos con padres que trabajan. Sin embargo, muchos de ellos padecerán afecciones médicas crónicas y enfermedades relacionadas con la edad (enfermedades cardiovasculares, diabetes, Alzheimer, etc.). Entre las personas de más de 65 años, el índice de discapacidad física es del 30%, mientras que el índice para los menores de 65 es del 6%.⁶ A medida que los mayores alcanzan edades más avanzadas (particularmente, más de 80 años), un número cada vez más grande padece problemas físicos y mentales, y la pobreza y los desamparados aumentan.⁷ Durante los cinco años del horizonte de planeamiento estratégico, un porcentaje relativamente pequeño de la población llegará al rango de edad de más de 80 años, pero dada la intensidad de sus necesidades de servicios y el costo de suministrarlos, tendrán un impacto notable en el Condado. Este impacto aumentará significativamente en los años subsiguientes.

Entre el grupo total de personas de la tercera edad del Condado de Sonoma, muchas de ellas serán residentes de larga data y propietarias de inmuebles valiosos. Muchas de ellas tendrán ingresos fijos y tendrán que esforzarse por cubrir los altos costos de la vida cotidiana y el cuidado de la salud. Por otro lado, un número creciente de jubilados con un poder adquisitivo considerable se está mudando al Condado de Sonoma, lo que a menudo crea altas expectativas en cuanto a la capacidad del Condado para preservar su atmósfera "rural".⁸

Mayor impacto en los servicios del Condado: El crecimiento de la población mayor contribuye ampliamente a la demanda creciente de programas para la tercera edad, en particular los Servicios de Apoyo en el hogar y los Servicios de Protección a Adultos. Ver Punto 6 más abajo (p.10), donde se examina la demanda de estos programas con más detalle.

La población latina también seguirá creciendo rápidamente. Tal como se muestra en el siguiente gráfico, el porcentaje de la población blanca no latina (en adelante, "blancos") está disminuyendo en relación con la población total, mientras que la población latina está aumentando. Se calcula que la población latina en el Condado de Sonoma crecerá del 11% en 1990 a un 22% en 2015.⁹

Ethnic Groups as Percentage of County Population, 1990-2015 (Projected)



Desde 2000 hasta 2020, se prevé un crecimiento de la población latina del Condado de Sonoma de unas 80,000 personas a casi 140,000. Al mismo tiempo, la población blanca está disminuyendo como porcentaje de la población total del Condado (de alrededor del 84% en 1990 al 73% en la actualidad, y a un valor estimado de 67% en 2015). Se calcula que el porcentaje de residentes asiáticos, afroamericanos y amerindios del Condado crecerá muy poco a lo largo de los años.¹⁰

El grupo familiar promedio de latinos es de 4.2 miembros, casi el doble del tamaño del grupo familiar de la población blanca (2.4 miembros).¹¹ El crecimiento de la población latina se debe más a los nacimientos que a la inmigración. La mediana de la edad entre los latinos del Condado de Sonoma es de 24.4 años contra los 41.7 años de la población blanca.¹² En los jardines de niños del Condado de Sonoma, un tercio de los alumnos están aprendiendo inglés como segunda lengua.¹³ El crecimiento en la población de jóvenes latinos es particularmente significativo, ya que el índice de deserción en las escuelas secundarias entre los estudiantes latinos es del 17%, más del doble que el índice entre los estudiantes blancos (8%). Asimismo, entre los estudiantes que llegan a graduarse, el 43% de los estudiantes blancos completan los cursos necesarios para ingresar en las universidades y facultades de California, mientras que sólo el 22% de los estudiantes latinos logran completar estos cursos.¹⁴ Esto no es un buen augurio para el futuro, debido a que el índice de desempleo entre los desertores de las escuelas secundarias a nivel nacional es del 7.8% contra el 4.8% de los bachilleres y el 2.4% de los graduados universitarios.¹⁵

La población latina del Condado de Sonoma está integrada por dos subgrupos bastante diferentes: los nuevos inmigrantes y los latinos nacidos en este país. Los nuevos inmigrantes ofrecen la fuerza de trabajo para sustentar muchas de las industrias clave del Condado (agricultura, turismo, etc.), pero generalmente tienen bajos ingresos. Como se señaló en otra parte del informe, estas personas con bajos salarios están experimentando una presión económica debido a los aumentos en los costos de vivienda, combustible, cuidados de la salud y otras necesidades. Algunos padecen enfermedades crónicas y otras afecciones generalmente relacionadas con la pobreza y tienen dificultades para acceder a tratamientos y servicios de atención médica debido a las barreras lingüísticas, culturales, económicas y demás.¹⁶

La primera y segunda generación de latinos nacidos en este país se están sumando cada vez más al sector de ingresos medios. Los ingresos de sus grupos familiares son casi iguales al promedio del Condado de Sonoma¹⁷ (si bien, tal como se mencionó anteriormente, los grupos familiares de latinos tienen más miembros que el promedio del Condado). Muchos poseen negocios y han alcanzado puestos de liderazgo dentro de la comunidad.

Mayor impacto en los servicios del Condado: Los Departamentos del Condado que asisten al público tendrán la necesidad creciente de ser culturalmente competentes. La mayoría de los demás impactos en el Condado se originarán a partir de problemas relacionados con los bajos ingresos y la pobreza, debido a que el idioma, la residencia y otros factores hacen que un gran número de latinos atraviesen dificultades económicas. Esto se ve en el hecho de que entre los latinos, el 20% cumple actualmente con los requisitos para acceder a Medi-Cal, contra el 6% de la población de blancos. Asimismo, la cantidad de miembros de las pandillas latinas está creciendo, al igual que en otros grupos étnicos, tal como se analiza a continuación en el Resultado 5.

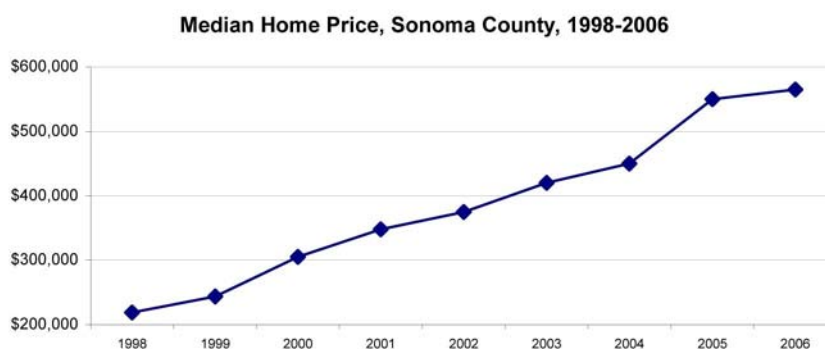
3. Presión económica sobre personas de ingresos bajos y medios

Resultado 4: Las familias de ingresos bajos y medios seguirán afrontando la creciente presión económica a medida que los costos de vida aumentan y los salarios se estancan.

El alto costo de las viviendas en el Condado de Sonoma, junto con los aumentos a nivel nacional en los costos de atención médica, seguro de salud, combustible y otras necesidades, están afectando seriamente a las familias de ingresos bajos y medios, dadas las estadísticas

nacionales que muestran que sus salarios están estancados o en disminución. Esta tendencia dual está erosionando la capacidad de estas familias de solventar su vida en el Condado de Sonoma. También continuará generando una demanda creciente de algunos programas del Condado (por ejemplo, programas de vivienda y cupones para alimentos) y repercutirá negativamente en la capacidad del Condado para reclutar empleados.

Los costos de las viviendas en el Condado de Sonoma han aumentado drásticamente a lo largo de los últimos ocho años y, dados los factores globales de las viviendas en el Área de la Bahía, pueden llegar a aumentar aún más durante los cinco años del horizonte de planeamiento estratégico. Tal como se muestra en el siguiente gráfico, desde 1998 (hace menos de una década) el precio medio de una vivienda en el Condado de Sonoma ha aumentado de poco más de US\$ 200,000 a casi US\$ 600,000.¹⁸ Los incrementos de esta magnitud han aumentado el precio de las viviendas básicas más allá de los medios con los que cuentan las personas de bajos a medianos ingresos que desean comprar su primera casa.



Para los que alquilan sus viviendas, los precios también han aumentado, aunque no tan drásticamente. Según el Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano de EE. UU., el Alquiler a Valor Justo del Mercado (FMR, por sus siglas en inglés) para una unidad de dos dormitorios en el Condado de Sonoma aumentó de US\$ 795 en 1995 a US\$ 1,154 en 2005, un incremento del 45%.¹⁹

Asimismo, los costos de electricidad, combustible, atención médica y otras necesidades siguen aumentando en el ámbito nacional. Al mismo tiempo, los salarios de las personas de ingresos bajos y medios están estancados o en disminución, según diversos estudios realizados en el Condado de Sonoma, en el Área de la Bahía, y de acuerdo con las tendencias nacionales.²⁰ Un estudio realizado sobre los asalariados en el Condado de Sonoma mostró que los ingresos de las personas con salarios más bajos percibieron un incremento similar al de aquellas de mayores ingresos en los años 80, pero decrecieron significativamente en la década del 90, cuando los ingresos del sector más acaudalado aumentaron un 24%. El ingreso de los que menos cobran aumentó solamente un 4%.²¹ Un estudio del Área de la Bahía realizado en 1995 demostró que, entre 1995 y 2000, los salarios de los que más cobran aumentaron un 18.7%, mientras que los de aquellos que menos ganan decayeron un 0.2%.²²

Como consecuencia, las familias de ingresos bajos y medios del Condado de Sonoma afrontan una creciente presión económica, y aquellos que desean comprar su primera vivienda se verán cada vez más forzados a buscar propiedades accesibles fuera del Condado.

Mayor impacto en los servicios del Condado: La necesidad de una vivienda accesible excede en gran medida la capacidad del sector público y privado para proveerla, lo que genera una creciente demanda de subsidios limitados para la vivienda y otros programas de vivienda que se ofrecen en todo el Condado. No obstante, el costo de las viviendas tiene efectos secundarios. Por ejemplo, a medida que los costos de las viviendas aumenten más rápidamente que los salarios del Condado, esto afectará cada vez más la capacidad del Condado para contratar

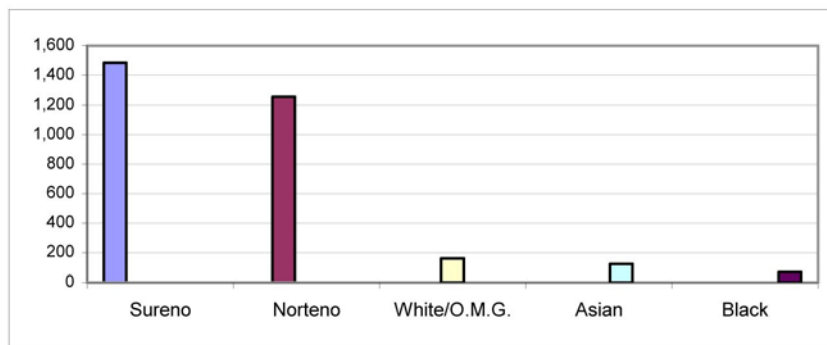
empleados. Por otra parte, a medida que las propiedades se reevalúan a lo largo de los años, los valores cada vez mayores de las mismas tienden a aumentar los ingresos del Condado. Asimismo, la presión económica global sobre las personas de ingresos bajos y medios es un factor que aumenta la demanda de servicios; esto incluye Mide-Cal, que aumentó de unos 5,000 beneficiarios en 1990 a más de 20,000 en 2005 (aunque parte de este crecimiento surgió a partir de los cambios de políticas que han extendido la elegibilidad).²³

4. Actividad de pandillas

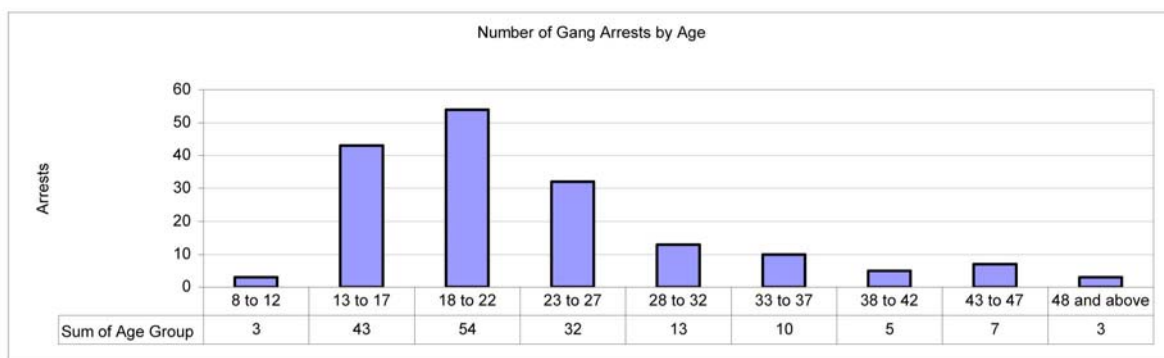
Resultado 5: La actividad de las pandillas continuará creciendo, lo que sobrecargará el sistema de justicia penal.

El número de miembros de pandillas continúa creciendo rápidamente, particularmente en las pandillas identificadas como latinas, lo que sobrecarga los recursos para el cumplimiento de la ley, los tribunales y las instituciones de detención de menores y adultos.

La actividad de las pandillas y la pertenencia a las mismas están presentes en las comunidades de blancos, asiáticos y afroamericanos, pero son particularmente notables en la comunidad latina. El siguiente gráfico muestra la cantidad de miembros de pandillas que se conocen en el Condado de Sonoma desde abril de 2006 e indica que las dos pandillas latinas representan ampliamente la gran mayoría.²⁴



El siguiente gráfico muestra que la gran mayoría de los miembros de las pandillas son jóvenes de entre 13 y 22 años, y el segmento que le sigue en importancia es el de entre 23 y 27 años.²⁵



Es bien sabido que la actividad de las pandillas es un problema en aumento para el Condado de Sonoma, tal como lo demuestran la prensa y los informes a partir de las entrevistas con los empleados y expertos de la comunidad del Condado de Sonoma realizadas como parte de este proyecto de planeamiento estratégico. Esta percepción está avalada por las siguientes estadísticas: en sólo tres años, el número de sentencias a miembros de pandillas en los

Tribunales de Menores aumentó a más del doble (de 145 casos en 2002 a 385 en 2005). Asimismo, entre 2002 y 2005, el número total de casos relacionados con adultos pertenecientes a pandillas aumentó más del 45% y el número de delitos graves aumentó más del 55%.²⁶

Mayor impacto en los servicios del Condado: Los miembros de las pandillas representan una porción significativa de la población en el sistema de justicia penal. Un indicador de este hecho es una encuesta realizada en abril de 2006, en la que se determinó que el 26% de los presos estaban relacionados con pandillas.²⁷ Los delitos relacionados con pandillas tienden a ser más serios y complejos (por ejemplo, existe más de un delincuente por delito). Esto sobrecarga de manera desproporcionada a los organismos que se encargan del cumplimiento de la ley, a las instituciones de detención, al abogado de distrito, al defensor público y a otras funciones de la justicia penal. Asimismo, los presos afiliados a pandillas crean un desafío de administración a las instituciones de detención debido a los requerimientos de mayor seguridad y a la necesidad de separar a los miembros de las diferentes pandillas en lugares distintos.

5. Abuso de alcohol y metanfetaminas

Resultado 6: Los altos índices de abuso de alcohol y metanfetaminas en el Condado continuarán afectando en gran medida la demanda de servicios del mismo.

Alcohol y otras drogas (AOD) en general. Los arrestos relacionados con AOD constituyeron casi la mitad del total de los registros en las instituciones de detención del Condado de Sonoma en 1995, y esto no incluye otras categorías delictivas que pueden relacionarse con el consumo de alcohol y drogas, tales como delitos violentos, atentados contra la propiedad y delitos sexuales. Los presos condenados por delitos de AOD a menudo son sentenciados a realizar tratamientos residenciales después de completar su período de encarcelación. En un solo día en diciembre de 2005, 92 presos esperaban camas para tratamientos por consumo de AOD, de los cuales 33 habían completado su condena y podrían haber salido de prisión de inmediato de haber habido disponible algún establecimiento adecuado para los correspondientes tratamientos. Los problemas relacionados con la salud mental en el sistema de justicia penal se advierten por el hecho de que el número promedio de los presos con enfermedades mentales clasificados bajo el "código Z" (capaces de ser alojados con la población en general pero sujetos a un tratamiento médico) aumentó ocho veces entre 1998 y 2005 (un aumento de 14 en 1998 a 118 en los primeros diez meses de 2005).²⁸

Alcohol: El predominio del abuso de alcohol en el Condado de Sonoma se evidencia por el hecho de que todos los índices del condado en los siguientes rubros exceden los promedios a nivel nacional:

- muertes por accidentes de tránsito relacionados con el alcohol,
- consumo de alcohol y marihuana en adolescentes,
- ingreso de adultos y jóvenes a programas de tratamiento por consumo de alcohol y drogas,
- arrestos de menores por delitos relacionados con el alcohol y otras drogas (AOD),
- delitos relacionados con AOD en escuelas, y
- otros indicadores.²⁹

Asimismo, un número importante de niños en el Condado de Sonoma están expuestos al alcohol o las drogas antes de nacer.³⁰

En general, es difícil cuantificar el consumo de metanfetaminas en la sociedad; sin embargo, su predominio se advierte mediante dos indicadores. El primero es el número de personas en los programas de tratamiento por consumo de alcohol y otras drogas (AOD), y el segundo es el número de adictos a las metanfetaminas en el sistema de justicia penal. Según estos dos indicadores, el Condado de Sonoma cuenta con un índice elevado de consumo de

metanfetaminas. La metanfetamina es la segunda droga de mayor consumo —después del alcohol— entre aquellos que ingresan para recibir tratamiento por consumo de AOD en el Condado de Sonoma, y el porcentaje de consumidores de metanfetaminas que reciben tratamiento es más alto que los promedios estatales y nacionales.³¹ Asimismo, el 60% de los internos aducen haber consumido metanfetaminas antes del arresto.³²

Mayor impacto en los servicios del Condado: Los problemas relacionados con AOD constituyen una demanda directa e importante de muchos de los programas y servicios provistos por el condado, particularmente en las áreas de los servicios de justicia penal y salud. El consumo de AOD también conduce a problemas sociales más amplios, tales como el desempleo y desamparo de las personas, los cuales tienen un impacto significativo en la sociedad en general y en la demanda de muchos de los servicios del Condado.

6. Demanda creciente de servicios del Condado

Resultado 7: La demanda de los servicios del Condado aumentará mucho más rápido que el crecimiento de su población en numerosas áreas de programas que representan una parte significativa de los gastos del Condado. La creciente demanda de servicios, combinada con el hecho de que al Condado no se le reembolsa la totalidad de los gastos que acarrea el suministro de estos servicios, origina desafíos importantes para la capacidad del Condado de mantener el nivel de los servicios.

Las seis tendencias que se describieron anteriormente, junto con otros factores, se combinan para aumentar la demanda y los costos, particularmente en cuanto al sistema de justicia penal. Los costos de los Servicios de Justicia Penal consumen la mayor parte de los ingresos discrecionales del Fondo General del Condado, y estos costos están aumentando más rápidamente que el crecimiento de la población: entre 1996 y 2004, la población creció un 11%, pero los costos del Departamento de Justicia Penal han aumentado más de un 100% (aunque esto se debe en gran medida a los incrementos de los gastos en concepto de salarios y beneficios; ver el Informe del Grupo de Trabajo 1, Resultado 1). Estos incrementos se deben en parte a la actividad creciente de las pandillas, la cual ha aumentado el número de delincuentes por caso y ha sobrecargado todo el proceso de justicia penal (desde arrestos hasta procesos judiciales, defensas financiadas con fondos públicos y encarcelación). Un ejemplo del gran crecimiento de la demanda de Servicios Humanos es el cuidado en el hogar para personas con discapacidades y personas mayores, que ha aumentado de 29,000 beneficiarios en 2001 a cerca de 43,000 en 2005 (un aumento de casi el 50%) y la parte de los gastos de los programas casi se ha triplicado en el mismo período. El abuso de alcohol y drogas afecta tanto al sistema de justicia penal (desde arrestos relacionados con AOD hasta programas de tratamiento en las instituciones de detención) como a los Servicios de Salud y Protección de Menores. Los gastos del Condado en programas de tratamiento aumentaron de US\$ 4.9 millones en el AF 2000-01 a US\$ 6.4 millones en 2005-06, debido a que el Condado se comprometió aún más con estos programas frente a los recortes de financiamiento en los niveles federal y estatal.

La demanda de servicios y los costos en la prestación de los mismos se deben a diversos factores, incluidos los siguientes.

- Crecimiento de la población en general a lo largo de los años (aun el crecimiento lento pero constante del Condado de Sonoma ha tenido un impacto significativo en un período de entre cinco y diez años).
- Crecimiento de subpoblaciones específicas que hacen un uso importante de ciertos servicios del Condado (por ejemplo, las personas mayores).
- Cambios en las condiciones económicas (por ejemplo, los precios de las viviendas, que aumentan rápidamente, incrementan la demanda de programas para la vivienda en el Condado).

- Cambios en las condiciones sociales (por ejemplo, el aumento del consumo de alcohol y drogas generan una demanda creciente de recursos para el cumplimiento de la ley, servicios de tratamiento y servicios de protección de menores).
- Cambios en las políticas federales y estatales (por ejemplo, en muchos de los servicios provistos por el Condado, los gobiernos federal y estatal han cambiado la dirección de una mayor parte de los gastos al Condado).

Justicia Penal

Los gastos de los Servicios de Justicia Penal consumieron la mayor parte de los ingresos discrecionales del Fondo General del Condado, y estos gastos están aumentando más rápidamente que el crecimiento de la población: entre 1996 y 2004, la población creció un 11%, pero los gastos del Departamento de Justicia Penal han aumentado más de un 100%, lo cual se debe en gran medida a los incrementos de los gastos en concepto de salarios y beneficios (para información adicional, ver el Informe del Grupo de Trabajo 1, p. 6). Si bien los índices delictivos cada vez más elevados representan un factor importante, más importantes son el número creciente de delinquentes involucrados en los delitos y la gravedad de los mismos. Por ejemplo, mientras que los registros de encarcelación por delitos violentos en general se han mantenido bastante constantes, los registros por homicidio han aumentado drásticamente. Entre 1995 y 2000, los registros por homicidio promediaban unos 20 por año, pero llegaron a 37 por año entre 2001 y 2005 (un aumento del 82%). El "Informe del personal de planeamiento de detención de adultos en el Condado de Sonoma" de enero de 2006 indica que:

Debería tenerse en cuenta que el número de homicidios no ha aumentado drásticamente; sin embargo, sí lo ha hecho el número de acusados registrados por esos delitos. No se ha confeccionado ningún análisis detallado, pero el debate con el Departamento del Alguacil y otras personas indica que el aumento de los registros se debe probablemente a los homicidios con múltiples acusados, algunos de los cuales están relacionados con pandillas... el impacto sobre el alojamiento en las instituciones de detención es significativo porque estos presos requieren de seguridad máxima y permanecen en la cárcel por un tiempo prolongado durante los juicios por homicidio.³³

Este aumento en el número de delinquentes involucrados en delitos graves repercute en la mayoría de los segmentos del sistema de justicia penal —cumplimiento de la ley, defensor público, abogado de distrito e instalaciones de encarcelación.

Asimismo, un número importante de residentes del Condado de Sonoma con problemas de salud mental (MH, por sus siglas en inglés) o problemas de abuso de alcohol y otras drogas (AOD) ingresan en el sistema de justicia penal. Tal como sucede a nivel estatal, las reducciones de fondos federales y estatales para los programas de tratamiento han generado un número creciente de personas que no reciben tratamiento. Cuando estas personas originan disturbios en la vía pública o muestran otro tipo de conducta delictiva, ingresan en el sistema de justicia penal y, si se las encarcela, necesitan alojamiento y programas de tratamiento que resultan mucho más costosos que la encarcelación de un preso promedio.

Tal como se mencionó anteriormente (ver Resultado 5), los registros relacionados con AOD constituyen casi la mitad del total de los registros en las instituciones de detención del Condado de Sonoma (48% en 2005). Esto no incluye otras categorías delictivas que pueden relacionarse con el consumo/abuso de AOD, tales como delitos violentos, atentados contra la propiedad y delitos sexuales. Asimismo, el 60% de la población de internos aduce haber consumido metanfetaminas antes del momento del arresto.^{34,35} Los presos condenados por delitos de AOD a menudo están obligados a someterse a tratamientos residenciales después de completar su período de encarcelación. En un solo día en diciembre de 2005, 92 presos esperaban camas para tratamientos por consumo de AOD, de los cuales 33 habían completado su condena y podrían haber salido de prisión de inmediato de haber habido disponible algún establecimiento adecuado para los correspondientes tratamientos. Los problemas relacionados con la salud

mental en el sistema de justicia penal se advierten por el hecho de que el número promedio de los presos con enfermedades mentales clasificados bajo el “código Z” (capaces de ser alojados con la población en general pero sujetos a un tratamiento médico) aumentó ocho veces entre 1998 y 2005 (un aumento de 14 en 1998 a 118 en los primeros diez meses de 2005).³⁶

Servicios Humanos

La demanda de los siguientes programas aumenta a un ritmo mucho mayor que el crecimiento de la población del Condado. Los gastos que acarrea el suministro de estos servicios también están teniendo un incremento que, en algunos casos, es drástico. A continuación, se presentan ejemplos del rápido crecimiento de la demanda y los gastos (nótese que, en algunos casos, los fondos del estado cubren algunos gastos del Condado, pero no alcanzan para contrarrestar los incrementos totales de los gastos producidos de un año a otro).

- Los Servicios de Apoyo en el hogar, que les permiten a las personas de la tercera edad y con discapacidades vivir independientemente en sus hogares, en vez de vivir en costosos establecimientos institucionales de cuidado, han aumentado de unos 2,500 beneficiarios en 2001 a alrededor de 4,000 en 2006 (un incremento de más del 60%). Al mismo tiempo, la parte de los costos del Condado para el programa casi se ha triplicado (de unos US\$ 3.5 millones a más de US\$ 10 millones).
- En el programa de cuidado tutelar, las asignaciones de casos han permanecido relativamente constantes de 2001 a 2005 (cerca de 5,500 niños), pero durante ese mismo período la parte de los costos del Condado han ascendido de US\$ 4.9 millones a US\$ 6.4 millones (un aumento del 30%). Esto se debe a un cambio de las fuentes de financiamiento desde los niveles federal y estatal al Condado, como así también a los crecientes costos de los cuidados por niño (esto a su vez es producto de diversos factores, entre los que se destaca la falta de padres adoptivos autorizados por el Condado, lo cual hace que los niños deban alojarse en lugares más costosos). Generalmente, los jóvenes que dejan el sistema de cuidado tutelar cuando cumplen 18 años presentan altos índices de desempleo o subempleo, abuso de sustancias, desamparo, y otros factores “de riesgo” que pueden conducir a una mayor demanda de otros programas y a un aumento de los costos.
- Las remisiones de los Servicios de Protección a Adultos aumentaron de cerca de 1,500 en 2001 a unas 1,800 en 2005. Si bien este índice de crecimiento es mayor que el de la población en su totalidad, muestra el crecimiento de la población de mayores a la que este servicio asiste.

Otras áreas

La mayoría de los demás servicios del Condado tendrán una mayor demanda como consecuencia del crecimiento global de la población. Asimismo, las áreas funcionales del Condado experimentarán un crecimiento en la demanda como consecuencia de las tendencias descritas anteriormente y otros factores. Los siguientes párrafos resumen los principales impactos sobre cada una de estas áreas funcionales.

Servicios de desarrollo: el crecimiento residencial más importante ocurrirá, principalmente, en las áreas de crecimiento urbano. Es probable que el Condado siga experimentando una disminución en la cantidad de permisos y otras solicitudes de servicio directo. No obstante, la carga de trabajo está aumentando en algunas áreas debido a la creciente regulación. Además, a medida que la creciente población adinerada y los residentes de las áreas rurales oponen una mayor resistencia a diversos proyectos, tales como viñedos, bodegas y complejos hoteleros, el Condado dedica más tiempo en cada proyecto para escuchar y resolver las inquietudes públicas, tal como lo muestran las audiencias recientes sobre la política de retranqueo de arroyos.

Infraestructura: los principales sistemas de infraestructura del Condado se analizan en el informe del Grupo de Trabajo 3.

Los *Departamentos Administrativos* siguen recibiendo el impacto de los requerimientos de conformidad y las directivas cada vez más onerosas del estado y la nación. Como parte de estos requerimientos se incluyen procedimientos específicos de recolección e informe de datos. Estos factores originan mayores cargas de trabajo, complejidad y costos. Los niveles de financiamiento no pueden mantenerse a la par de estas demandas (ver el Informe del Grupo de Trabajo 4).

Recursos Humanos: al igual que el resto de las entidades gubernamentales locales en todo el estado, el Condado de Sonoma a menudo carece de candidatos calificados para cubrir los puestos de trabajo vacantes. Esto incluye cargos de niveles gerenciales medios y trabajos especializados (por ejemplo, agentes para el cumplimiento de la ley, proveedores de atención médica matriculados, ingenieros, asistentes sociales y bibliotecarios). Asimismo, el Condado tiene dificultades a la hora de reclutar un número suficiente de empleados bilingües y biculturales, lo cual representa una necesidad cada vez mayor a medida que la población latina aumenta, particularmente en las áreas de justicia penal y Servicios de Salud y Humanos.³⁷ Debido al costo en aumento de las viviendas, un número cada vez mayor de empleados públicos viajan desde las afueras para trabajar en el Condado.

Los *Servicios de Salud* se verán afectados por el número creciente de asignaciones de Medi-Cal (originado por la falta de seguros de salud entre la clase trabajadora más pobre, la creciente presión económica sobre las familias de bajos ingresos y el creciente número de indigentes mayores en los asilos de ancianos) y por la demanda de los servicios de salud que suministra el Condado (por ejemplo, programas de enfermedades transmisibles, tratamientos por abuso de sustancias y cuidados de salud mental, programas de nutrición y servicios de cuidado a embarazadas indigentes).

7. Estructura social

Resultado 8: La estructura social del Condado de Sonoma continuará su tendencia hacia una mayor diversidad, lo que representará nuevos desafíos para la prestación de los Servicios y el gobierno.

Si bien resulta difícil cuantificarlo, la mayoría de los expertos coinciden en que las tendencias demográficas y sociales del Condado de Sonoma en los próximos cinco a siete años conducirán a una población creciente tanto de blancos mayores como de jóvenes latinos. La oportunidad para aprovechar esta diversidad y construir una comunidad más unida podría repercutir positivamente en la capacidad del Condado para desarrollar una política de base amplia y un consenso programático para afrontar los problemas y necesidades antes mencionados. Para aprovechar esta oportunidad será necesario superar un número de desafíos, incluidos, aunque no taxativamente, los índices relativamente inferiores de participación cívica de los grupos latinos y de bajos ingresos. De acuerdo con un estudio recientemente publicado en el *Press Democrat* (18 de septiembre de 2006):

“Según un informe realizado por el Instituto de Política Pública de California, el 63% de los no votantes son latinos. Dos tercios de ellos alquilan, y el 82% tiene un ingreso por grupo familiar de menos de US\$ 60,000 por año. Al mismo tiempo, los posibles votantes tienden a ser propietarios de viviendas (77%), tienen títulos universitarios (53%) e ingresos por grupo familiar iguales o superiores a US\$ 60.000 (56%). En California, los blancos representan el 46% de la población. Pero en las urnas, representan el 70% de los votantes”.

Sección 4: Puntos fuertes y débiles, oportunidades y desafíos

El Grupo de Trabajo considera que los siguientes puntos fuertes y débiles son los más significativos para el Condado de Sonoma, y a continuación incluye los mayores desafíos y oportunidades que este enfrentará por sobre el horizonte de planeamiento.

Puntos fuertes del gobierno del Condado de Sonoma:

- Liderazgo cohesivo del Condado, que está dispuesto a tener una visión global y considerar los problemas más difíciles.
- Solidez financiera relativa.
- Varios estudios e iniciativas en curso que podrían abordar algunos de los principales problemas antes mencionados.
- El proceso de planeamiento estratégico ha desarrollado relaciones entre los departamentos.
- Existe un deseo explícito y voluntad para desarrollar un pensamiento estratégico dentro de los departamentos del Condado y entre los mismos.
- Las políticas presupuestarias del Condado, que son relativamente conservadoras en materia fiscal, brindan cierta protección durante los períodos económicos difíciles.
- Predisposición para asumir un rol de liderazgo (Junta, CAO, Jefes de Departamento) en muchas de las organizaciones y asociaciones del estado, a fin de tratar los asuntos para todos los condados y organismos públicos.
- Empleados capacitados, y un enfoque centrado en el desarrollo de capacidades y la educación en todo el Condado.
- Los empleados trabajan conjuntamente cuando varios departamentos y unidades deben tratar las necesidades y los problemas importantes de la comunidad.
- Algunos recursos disponibles y un deseo de invertir en actividades de prevención que reduzcan los costos en el futuro.

Puntos débiles del gobierno del Condado de Sonoma:

- Enormes gastos en beneficios de empleados y jubilados que están aumentando rápidamente.
- Tendencia a abordar algunos problemas de manera “no cooperativa”: por ejemplo, centrarse en una perspectiva de una unidad o departamento, a menudo generada por los requerimientos de las fuentes de financiamiento que prescriben enfoques para los programas o estipulan requerimientos de datos, lo cual dificulta un enfoque interdisciplinario.
- Carencia de empleados biculturales.
- Carencia de sistemas automatizados en comparación con los sistemas de “calidad” de algunas organizaciones.
- La necesidad de terminar con la burocracia del gobierno, a fin de cumplir con las prioridades.
- Falta de presencia en comunidades fuera de Santa Rosa (necesidad de oficinas en las afueras).
- Escasez de recursos para los tratamientos en los Servicios de Salud, AOD y Salud Mental, lo cual conduce a la “criminalización” de estas poblaciones (y esto resulta muy costoso).

Oportunidades inherentes a las tendencias y condiciones externas:

- El Condado de Sonoma es un lugar de gran belleza y un destino atractivo para visitar.

- Interés de otras jurisdicciones en la colaboración, colocalización y contratación.
- Fuerte sector sin fines de lucro en el Condado de Sonoma.
- Seguir una política visionaria y proactiva para proteger/mejorar la calidad de vida; ser proactivo en la investigación de las mejores prácticas respecto de esta política en todos los campos.
- Ímpetu en relación con iniciativas especiales (por ejemplo, Medida O para prevención de pandillas, Medida M para mejoras viales).
- Tendencia de asociaciones comunitarias a desarrollar soluciones creativas (por ejemplo, tren SMART).
- Estrategias de prevención e intervención temprana para delitos y abuso de sustancias orientadas a nuestros jóvenes (por ejemplo, Asociaciones Comunitarias para la juventud).
- Sociedades Público-Privadas; es decir, servicios, cuidado infantil, cuidados en el hogar, instituciones para tratamientos, Hogar infantil Valley of the Moon.
- Emplear la tecnología para reducir los costos y aumentar la colaboración.
- Donde sea posible, utilizar los datos de clientes entre programas para identificar “viajeros frecuentes” que usen en forma reiterada varios de los programas del Condado.
- Asociaciones educativas para ayudar a nuestras escuelas a equipar mejor a los jóvenes y afrontar los problemas sociales que surjan, especialmente trabajando con las escuelas para reducir el alto índice de deserción de latinos.
- Uso de los programas educativos locales en SRJC (Santa Rosa Junior College) y SSU (Sonoma State University) para ofrecer capacitación especializada a nuestra futura fuerza laboral.
- Incipiente liderazgo en la comunidad latina y activismo comunitario (oportunidad para desarrollar relaciones de colaboración a fin de abordar necesidades y problemas).

Desafíos:

- Equilibrar las presiones de desarrollo con un planeamiento coherente necesario para mantener/mejorar la calidad de vida.
- “Falta de cooperación” en el financiamiento federal y estatal.
- Crecientes requerimientos de regulaciones y conformidad.
- Aumento proyectado de puestos de trabajo en industrias que ofrecen bajas remuneraciones (por ejemplo, venta minorista, turismo), en combinación con los altos costos de las viviendas (desafíos: aumento de desamparo, desplazamiento diario de personas que trabajan en el Condado y dificultar para reclutar personal).
- A menudo, la colaboración interjurisdiccional resulta difícil de alcanzar y es un tema política y públicamente delicado.
- AOD: nuestro índice de consumo/abuso supera los promedios estatales/nacionales.
- Costos de la justicia penal y las pandillas.
- Mentalidad pública de “ser severos con el delito” acompañada de una negación a financiar medidas de ampliación de cárceles y prisiones.
- Necesidades de infraestructura sin financiamiento concomitante.
- Poco interés público aparente en fondos especiales adicionales, provenientes de impuestos para los servicios del gobierno.
- Encontrar formas de acortar la brecha creciente reflejada en las tendencias demográficas; es decir, entre la creciente población de mayores blancos y jóvenes latinos.

Apéndice: Panoramas del futuro

Los siguientes panoramas describen al Condado de Sonoma desde la posición estratégica del año 2010. Fueron utilizados por el Grupo de Trabajo para poder identificar tanto la gravedad como la naturaleza de los posibles impactos en los servicios del Condado, sobre la base de las tendencias demográficas y otras descritas anteriormente. Asimismo, le permiten al Condado analizar y prepararse para diferentes condiciones posibles en el futuro, haciendo uso de diversas conjeturas sobre las tendencias menos predecibles para crear distintos panoramas futuros.

En las siguientes páginas se presentan dos panoramas principales y dos variantes del segundo panorama:

- Panorama 1: El “statu quo” (cómo se verá el Condado de Sonoma si todo sigue su curso actual).
- Panorama 2: En qué serán diferentes las cosas si la economía y los ingresos del Condado disminuyen. Dentro de este panorama se explora una dinámica adicional: qué pasaría si la comunidad se uniera para resolver los problemas de manera colectiva y conjunta versus en comparación con cuál sería el efecto de que la comunidad se vuelva cada vez más polarizada y contenciosa.

Panorama uno: Hacia el año 2010

En 2010, el Condado de Sonoma se sigue considerando un lugar muy atractivo para visitar y vivir. La atmósfera “rural” se ha preservado mediante una combinación de políticas públicas (crecimiento centrado en la ciudad, cinturones verdes y espacios abiertos, etc.) y sectores florecientes de agricultura y turismo. Los costos de vida y vivienda siguen siendo apenas inferiores a los de la mayoría de los demás condados del Área de la Bahía. Pese a los problemas relacionados con el crecimiento de la urbanización y la población, en comparación con muchas de las áreas urbanas del Área de la Bahía y California del Sur, se sigue prefiriendo al Condado de Sonoma para formar una familia, asistir a las escuelas públicas, comenzar un negocio o jubilarse.

Urbanización y agricultura: Desde 2005, el crecimiento en el suministro de viviendas en el Condado de Sonoma ha sido relativamente lento (cerca del 1% anual). En el nivel del Condado, se han agregado por año cerca de 2,000 unidades de vivienda, mayormente en las ciudades. La agricultura continúa siendo predominante en el paisaje aún no incorporado. Las tierras se siguen transformando en viñedos, lo que en general ha incrementado el rendimiento económico por hectárea de tierra cultivada, pero también hace que el sector agrícola sea cada vez más vulnerable a los cambios en los factores del mercado de la industria vitivinícola.

Costos de vida y vivienda: El costo de vida en el Área de la Bahía sigue siendo más elevado que en muchas otras áreas del estado y el país. En el Condado de Sonoma, los precios de las viviendas han aumentado significativamente a lo largo de la última década (desde 2000). Se calcula que la mediana del precio de una vivienda seguirá subiendo en el futuro porque:

- Los precios de las viviendas en otros lugares del Área de la Bahía siguen siendo aún mayores.
- El Condado de Sonoma sigue siendo un lugar muy atractivo para vivir. Los grupos familiares acaudalados, incluidos jubilados, continúan mudándose desde otras partes del estado y la nación, y adquieren o construyen viviendas costosas.

Sigue habiendo un suministro insuficiente de viviendas accesibles para las familias de bajos y medianos ingresos que buscan comprar su primera casa y, en consecuencia, un creciente número se está mudando fuera del Condado de Sonoma para poder adquirirla. Los altos costos de las tierras y la construcción, que continúan ascendiendo, están dificultando cada vez más la

posibilidad de construir viviendas “accesibles”. El nivel más económico del nuevo espectro de viviendas consiste principalmente en proyectos de mayor densidad en las ciudades, muchos de los cuales incluyen arrendamientos para varias familias. Ya sea que alquilen o compren, las familias de ingresos bajos y medios del Condado de Sonoma están destinando una parte cada vez mayor de sus salarios a la vivienda.

Empleos y economía: En general, en 2010, la economía del país y la del Condado de Sonoma continúan siendo relativamente prósperas, a pesar de los precios del petróleo y la electricidad en permanente aumento. El índice de creación de empleos del Condado de Sonoma se encuentra entre el 15% más elevado de las regiones en EE. UU., pese a los costos relativamente altos de hacer negocios en el Condado. El mayor crecimiento de puestos de trabajo se dio en Santa Rosa, pero el mayor índice de crecimiento se presenta en Windsor y Petaluma.

No obstante, gran parte del crecimiento de empleos se ha dado en los sectores industriales que ofrecen remuneraciones relativamente bajas (por ejemplo, esparcimiento y hotelería). También ha habido un crecimiento en ciertos empleos de remuneración más elevada (por ejemplo, en los sectores de la construcción y atención médica). El Gobierno continúa siendo el mayor empleador del Condado (excepto en educación, el gobierno suministra alrededor del 15% de los puestos de trabajo). En el sector privado, los sectores líderes en empleo siguen siendo aquellos de venta minorista, turismo, servicios de salud y agricultura. En algunos casos, los empleadores tienen dificultades para encontrar trabajadores que cubran puestos de trabajo especializados o que requieran grandes habilidades.

Impacto en las áreas funcionales del Condado

Justicia Penal: Desde fines de la década del 90, la cantidad de miembros de pandillas ha aumentado a un ritmo alarmante y las pandillas se han perfeccionado cada vez más, tanto a la hora de reclutar nuevos integrantes como en sus actividades delictivas. Esto ha generado un aumento constante en el número de delitos graves, como así también en la cantidad de delincuentes por delito cometido. Asimismo, los fondos estatales y federales para los programas de tratamiento por abuso de sustancias y cuidados de la salud mental satisfacen cada vez menos las necesidades públicas, lo cual hace que se mantenga la vieja tendencia de “criminalizar” estos problemas (las personas que necesitan tratamiento terminan ingresando cada vez más en el sistema de justicia penal). Los miembros de pandillas y enfermos mentales encarcelados tienen requerimientos especiales y resulta mucho más costoso alojarlos en las cárceles que a los demás presos. Siguiendo la tendencia a lo largo de varias décadas, los costos del Departamento de Justicia Penal están aumentando y representan una enorme porción del presupuesto del Condado. Desde 1975 a 2000, el 80% del dinero del Condado para la construcción fue destinado a construir instituciones de detención y obras para la justicia penal.

Servicios de Salud y Humanos: La demanda continúa creciendo muy rápidamente para muchos de los programas de Servicios de Salud y Humanos, algunos de los cuales representan una gran parte de los costos del Condado. Algunos ejemplos son el programa IHSS (Servicios de Apoyo en el Hogar), que ofrece asistencia en el hogar a personas mayores y discapacitadas para que puedan vivir de manera independiente en sus hogares, en vez de vivir en establecimientos institucionales de cuidado más costosos. Dicho servicio ha crecido rápidamente entre 2001 y 2005 (de 2,500 beneficiarios a 4,000) y ha seguido aumentando en costo y tamaño en los cinco años que han transcurrido desde 2005. Asimismo, el sistema de cuidado tutelar sigue experimentando un aumento significativo en los costos, tal como lo hizo a principios de la década de 2000. En los servicios de salud mental y los programas de tratamiento por consumo de alcohol y otras drogas, continúan las viejas tendencias de aumento en la demanda y los gastos, mientras que los fondos estatales y federales para estos programas siguen siendo insuficientes.

Otros programas y necesidades: Los cambios demográficos han afectado al Condado. Un ejemplo es el crecimiento de la población a largo plazo. La población está envejeciendo. Están surgiendo conductas deficientes de salud pública, y la presión económica sobre las personas de bajos y medianos ingresos que viven en este costoso Condado está aumentando. No obstante, a diferencia de los programas mencionados anteriormente que tienen costos importantes por beneficiario, el impacto de estos factores demográficos en los programas y departamentos del Condado es principalmente una necesidad de empleados adicionales a costos cada vez mayores. Asimismo, muchos de los departamentos del Condado se están esforzando (y, a veces, en vano) por encontrar empleados biculturales para servir a la creciente población latina.

Beneficios de empleados: Otro factor que incrementa los gastos es el costo de los beneficios de empleados y jubilados (ver Grupo de Trabajo 1, p. 3).

Caminos: Los caminos que mantiene el Condado continúan deteriorándose. Hace cinco años, en 2006, casi la mitad de las 1,000 millas de los caminos rurales o menores se consideraban estructuralmente defectuosos y apenas si se podían mantener en un estado transitable. Hoy, en 2011, casi dos tercios se están desmoronando. Las 450 millas de caminos principales del Condado son transitadas cada vez por más automóviles (en parte debido a que los trabajadores que viajan las utilizan como alternativas a las principales carreteras congestionadas) y los fondos estatales y federales son cada vez más escasos para mantener y expandir dichos caminos.

Agua potable, alcantarillado y desechos sólidos: El sistema de eliminación de desechos sólidos es sostenible y aunque los costos del transporte de basura a otros puntos del Área de la Bahía han aumentado, esto representa un factor menor en el sistema global. El suministro de agua se mantiene, dado que el Condado ha sido capaz de asegurar los derechos adecuados de las aguas y se han podido mantener los sistemas de transmisión de agua de manera que el servicio sea confiable a lo largo del año en la mayor parte de las áreas del Condado (las demandas pico durante el verano causan problemas en algunas áreas). No obstante, el costo de mantenimiento del sistema de agua, generado principalmente por la mejora de las instalaciones existentes que están envejeciendo y el aumento de los impactos regulatorios federales/estatales, ha ocasionado un aumento en las tarifas de los consumidores. Lo mismo suele suceder con los sistemas de alcantarillado operados por el Condado; la capacidad se ha mantenido, aunque a menudo se requieren inversiones importantes que afectan las tarifas. Sin embargo, si miramos hacia fines de esta década, hacia 2019, el crecimiento de la población y el desgaste de la infraestructura harán que los sistemas de suministro de agua y alcantarillado enfrenten graves problemas que deberán resolverse si se desea evitar la interrupción de dichos servicios.

Panorama dos: Malas noticias económicas

En este panorama, el financiamiento de los servicios gubernamentales del Condado en 2010 ha disminuido significativamente. Esto se ha debido principalmente a la reducción de los fondos federales y estatales como así también a una depresión moderada en las economías nacionales y locales a causa de las crecientes tasas de interés, el aumento de los costos de la energía y otros factores. Los precios de las viviendas del Condado de Sonoma han disminuido moderadamente, lo cual ha reducido el crecimiento de los ingresos de los impuestos a la propiedad. Los recursos también son escasos para las ciudades del Condado de Sonoma, las organizaciones sin fines de lucro y otras fuentes de servicios para la comunidad, lo que origina reducciones en los niveles de los servicios y el cierre o la fusión de los programas, o ambas cosas.

Los costos de atención médica han ascendido con incrementos anuales de dos dígitos a lo largo de los últimos cinco años (desde 2005) y han obligado a los empleadores del Condado de Sonoma a reducir o eliminar los beneficios de salud, lo cual afecta aún más a los empleados cuyos salarios no perciben aumentos significativos en esta pobre economía. Para el Condado

de Sonoma, el número de empleados que se han jubilado en los últimos cinco años se combina con los crecientes costos de atención médica. En conjunto, estas dos tendencias les han quitado una parte cada vez mayor de los fondos del Condado a los programas para cubrir los costos de los beneficios a empleados y jubilados. El costo del petróleo y la electricidad también ha seguido subiendo de manera rápida, lo cual ha incrementado los costos operativos del Condado.

Al advertir una disminución de los niveles globales de los servicios gubernamentales, los californianos están comenzando a emplear cada vez más el proceso de iniciativas para financiar programas específicos. Esto ha concentrado los recursos en ciertas áreas de servicios a costa de otras. Los ciudadanos están descontentos con el gobierno, pero al mismo tiempo, les exigen más a las instituciones públicas y demandan mayor responsabilidad por el uso del dinero de los impuestos.

Impacto en las áreas funcionales del Condado

Impactos en el Condado

Muchos Departamentos se ven afectados por los crecientes índices de desempleo, pobreza y desamparo. Las personas de ingresos bajos y moderados, que a menudo hacen uso de diversos servicios del Condado, experimentan dificultades económicas cada vez más serias a medida que una parte cada vez mayor de sus ingresos se destina al costo de vida. Aquellos con un buen pasar económico en el Condado continúan teniendo altas expectativas para con el gobierno y participan activamente para alcanzarlas (desde la participación en el proceso gubernamental hasta litigios contra el Condado).

Impactos específicos en las áreas funcionales del Condado

Servicios de Salud y Humanos: Los cortes y las fusiones de los programas federales y estatales se extienden a todas las áreas de los Servicios de Salud y Humanos, y los programas continúan explorando opciones creativas de financiamiento. Al mismo tiempo, los crecientes índices de pobreza y desamparo y la presión económica sobre las personas de ingresos bajos y medios están originando aumentos significativos en la demanda de HHS (Servicios de Salud y Humanos). Asimismo, la depresión económica y la consiguiente escasez de primeros empleos podrían poner al Condado en riesgo de no alcanzar las medidas de rendimiento federales en el programa de “transición de la asistencia social al trabajo” y, por lo tanto, generar presión en el Fondo General para cubrir las brechas de financiamiento originadas por las sanciones evaluadas.

Justicia Penal: El aumento de desamparados, alcohólicos y adictos a las drogas ha incrementado la exposición pública de estas poblaciones, con lo cual se les exige más a los organismos que se encargan de hacer cumplir la ley para que “hagan algo”. Asimismo, las pandillas se han perfeccionado mucho a la hora de reclutar a nuestros jóvenes, tentándolos con dinero, amistad y la sensación de pertenencia y protección. Esta creciente población de pandillas, sumada a la gravedad de su conducta delictiva, también aumenta las expectativas y exigencias públicas de que intervengan los mencionados organismos a fin de proteger a la comunidad. La continua disminución en los programas de salud mental para la comunidad ha aumentado la presencia de esta población en el sistema de justicia penal. Los recursos para el cumplimiento de la ley son más limitados debido al reducido financiamiento federal y estatal para programas específicos y a los problemas presupuestarios del Condado y las ciudades, y aún así la demanda de servicios ha aumentado. Los organismos locales que se encargan del cumplimiento de la ley se han visto forzados a priorizar cómo responderán frente a las solicitudes de servicios, en base a la gravedad del delito informado; los tiempos de respuesta han aumentado y algunas solicitudes quedan sin respuesta, lo cual deteriora la confianza pública en la capacidad del gobierno local para protegerlos.

Desarrollo e infraestructura: La depresión en la economía ha disminuido la actividad de desarrollo y reducido los ingresos por tarifas de permisos. Como consecuencia de esta depresión, el aumento en la demanda de sistemas de agua potable y alcantarillado se ha ralentizado en cierta medida, pero el Condado aún lucha por financiar el mantenimiento necesario y desarrollar la capacidad para sustentar el continuo crecimiento de la población. Las actividades de mantenimiento y reparación viales están disminuyendo debido a la falta de financiamiento, lo que empeora el estado de los caminos a un ritmo cada vez más acelerado. Los proyectos de inversión se limitan a los problemas más urgentes en materia de salud y seguridad. Los fondos para las operaciones y el mantenimiento de los Parques Regionales del Condado se vuelcan al financiamiento de los programas de salud y seguridad de alta prioridad, lo que origina un acceso limitado a los parques y menos servicios públicos.

Administración: La falta de contratación en otros sectores y los antecedentes de estabilidad laboral relativa del Condado han mejorado la competitividad del Condado a la hora de contratar personal. No obstante, el financiamiento disponible para los aumentos anuales de salarios y beneficios es mínimo o nulo y, en consecuencia, se requieren reducciones de personal para operar con los recursos disponibles. Esta combinación hace que los empleados que conservan sus empleos trabajen más duro para ofrecer el mismo nivel de servicio a cambio de un paquete remuneratorio reducido. Los problemas gremiales y de motivación han aumentado.

Variación B-1. Todos construyen cercos más elevados

En respuesta a las condiciones económicas descritas anteriormente, el gobierno y las entidades sin fines de lucro se están peleando por los recursos limitados. Si bien en el pasado había cierta colaboración, esta se ha desmoronado debido a que los pequeños subsidios pueden significar la supervivencia de los programas individuales. A raíz de las políticas federales y estatales, así como de las iniciativas aprobadas en California, los flujos de financiamiento con frecuencia apuntan a segmentos de servicios más acotados y a modelos prescritos de suministro de servicios. Esto no solo limita la colaboración, sino que también les ha exigido a los programas que eliminen puestos de trabajo, a menudo al mismo tiempo que se abren nuevos puestos de trabajo en diferentes programas o categorías. Como consecuencia de este gran movimiento de personal, aparte de la ola de jubilaciones, el gobierno local y las entidades sin fines de lucro han perdido gran parte del personal más experimentado y capacitado. Las redes y las relaciones informales se han desintegrado, lo que aviva cada vez más las llamas de la competencia. Esto ha originado ineficiencia y la duplicación del suministro de los servicios. La frustración pública crece a medida que las personas se dan cuenta de que los programas y las personas que conocían ya no están y tienen dificultades para encontrar la forma de acceder a los servicios que esperan del gobierno local. A su vez, existe muy poco apoyo público para aumentar los impuestos, recaudar fondos o solicitar a la comunidad que se ofrezca para trabajos voluntarios o apoye el trabajo del gobierno y las entidades sin fines de lucro. Esto conduce a un espiral descendente a medida que se cierran más programas, se pierden más puestos de trabajo, hay un mayor descontento por parte del público y aumentan sus necesidades insatisfechas de servicios.

Variación B-2. Todos tomados de la mano

En respuesta a las condiciones económicas descritas anteriormente, el gobierno y las entidades sin fines de lucro se han unido, liderados por el Condado de Sonoma, para diseñar programas en forma conjunta, identificar las formas más eficientes de suministrar los servicios y colaborar para atraer financiamiento adicional. El Condado celebra contratos de servicios con las ciudades cuando los costos de éstas son inferiores o el funcionamiento de los mismos es más efectivo, y viceversa. El Condado y sus socios del gobierno local han trabajado con las entidades sin fines de lucro para construir redes de suministro de servicios. Como beneficio adicional de este enfoque, las propias entidades sin fines de lucro trabajan con una mayor

colaboración y eficiencia, lo cual maximiza los resultados alcanzados con los fondos disponibles. Si bien han perdido algunas de las personas experimentadas debido a jubilaciones y cierres de programas, el Condado y sus socios se han centrado en contratar personal nuevo con capacidades y experiencia en enfoques de colaboración entre organizaciones. A menudo, las caras nuevas han logrado una mayor colaboración porque carecen de antecedentes de desconfianza y competitividad. Periódicamente en los medios locales y ocasionalmente en los medios nacionales, se informan noticias que subrayan los esfuerzos de colaboración entre el Condado de Sonoma y otras entidades locales como modelos para el resto del estado y la nación. Junto con el éxito en la obtención de fondos y la satisfacción de las necesidades de la comunidad, esto levanta la moral de los empleados y motiva a las personas a trabajar para el Condado de Sonoma y sus socios en las organizaciones locales. También ha impulsado un espiral ascendente de éxito tras éxito, a medida que los organismos federales y estatales, así como los filántropos de la región, deciden financiar los programas innovadores, cooperativos y rentables que dirigen el Condado de Sonoma y sus organismos asociados.

Notas al pie

- ¹ Datos y gráficos suministrados por la Junta de Desarrollo Económico del Condado de Sonoma.
- ² Datos provistos por el Departamento de Administración de Recursos y Permisos del Condado de Sonoma y la Junta de Desarrollo Económico del Condado de Sonoma.
- ³ Basado en información provista en entrevistas realizadas al personal de la Junta de Desarrollo Económico del Condado de Sonoma, la Comisión para el Desarrollo de la Comunidad del Condado de Sonoma y el Departamento de Administración de Recursos y Permisos del Condado de Sonoma.
- ⁴ Información provista por los Departamentos de Servicios de Salud y Humanos del Condado de Sonoma y el informe “65+ in the United States: 2005” del Departamento de Comercio de EE. UU. y la Oficina del Censo de EE.UU., 2005. Nótese que si bien los índices de discapacidad aumentan con la edad y, por lo tanto, las personas de la tercera edad representan mayores índices de discapacidad que los jóvenes, los mayores de hoy en día gozan de buena salud por más tiempo y exhiben índices de discapacidad más bajos que las personas del mismo grupo de edad en el pasado. Sin embargo, dado que la población envejece y las personas viven más tiempo, el número total de mayores con discapacidades puede aumentar significativamente.
- ⁵ Datos suministrados por la Junta de Desarrollo Económico del Condado de Sonoma; el informe “Living Longer, Living Well” del Departamento de Servicios Humanos del Condado de Sonoma, 2005; y el informe “65+ in the United States: 2005” del Departamento de Comercio de EE. UU. y la Oficina del Censo de EE. UU., 2005.
- ⁶ Datos suministrados por el Departamento de Servicios de Salud del Condado de Sonoma.
- ⁷ Estudio “Trends and educational disparities in functional capacity among people aged 65–84 years” del *International Journal of Epidemiology*, agosto de 2006.
- ⁸ Información provista en entrevistas realizadas a numerosos Jefes de Departamento del Condado de Sonoma y empleados del Departamento de Administración de Recursos y Permisos (PRMD, por sus siglas en inglés).
- ⁹ Proyecciones sobre la población elaboradas por el Departamento de Finanzas de California en 2006, tal como se menciona en el estudio “Strategic Planning Available Data”, a cargo del Departamento de Servicios de Salud del Condado de Sonoma.
- ¹⁰ Proyecciones sobre la población elaboradas por el Departamento de Finanzas de California en 2006, tal como se menciona en el estudio “Strategic Planning Available Data”, a cargo del Departamento de Servicios de Salud del Condado de Sonoma.
- ¹¹ Proyecciones sobre la población elaboradas por el Departamento de Finanzas de California en 2006, tal como se menciona en el estudio “Strategic Planning Available Data”, a cargo del Departamento de Servicios de Salud del Condado de Sonoma.
- ¹² Estudio “Sonoma County Change” realizado por Chuck Robbins para el Instituto de Desarrollo Económico de Santa Rosa Junior College, octubre de 2005.
- ¹³ *The Press Democrat*, 24 de julio de 2005, según se menciona en el estudio “Sonoma County Change” realizado por Chuck Robbins para el Instituto de Desarrollo Económico de Santa Rosa Junior College, octubre de 2005.
- ¹⁴ Oficina de Educación del Condado de Sonoma, “Sonoma County High School Trends – Class of 2005”, Carl Wong, Ed.D.
- ¹⁵ *Business Week Online*, marzo de 2005.
- ¹⁶ Condiciones en la comunidad latina recopiladas de diversas fuentes, incluidas entrevistas y artículos recientes publicados en la prensa local.
- ¹⁷ Datos suministrados por la Junta de Desarrollo Económico del Condado de Sonoma.
- ¹⁸ Datos suministrados por la Junta de Desarrollo Económico del Condado de Sonoma.
- ¹⁹ Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano de EE.UU, datos de Alquiler a Valor Justo del Mercado establecidos para la Sección 8 del programa de asistencia para arrendamiento, datos para 1995 y 2005.
- ²⁰ Por ejemplo: (1) “The Limits of Prosperity: Growth, Inequality, and Poverty in the North Bay”, *New Economy, Working Solutions (NEWS)*, de marzo de 2005; (2) “Poverty in California: Moving Beyond the Federal Measure”, *Public Policy Institute of California*, de mayo de 2006; y (3) el artículo “Rich Man, Poor Man”, *U.S. News and World Report*, del 12 de junio de 2006.
- ²¹ “Study: Income Gap Grows in Sonoma County”, *The Press Democrat*, 1º de marzo de 2005.
- ²² “Boom Fueled Pay Disparity”, *The Press Democrat*, 13 de diciembre de 2005.
- ²³ “Caseload Growth in Medi-Cal and Non-Assistance Food Stamps”, gráfico provisto por el Departamento de Servicios Humanos.
- ²⁴ “Sonoma County District Attorney Critical Needs Assessment”, febrero de 2006.
- ²⁵ Datos provistos por el Departamento del Alguacil a partir del Informe bimestral resumido sobre estadísticas de pandillas, entre el 1 de marzo y el 30 de abril de 2006.

²⁶ Extraído del informe “Sonoma County District Attorney Critical Needs Assessment” de febrero de 2006: En 2002, el magistrado juvenil del Condado de Sonoma dispuso 145 “condiciones de condena de pandillas” en Los Guillicos para cualquier delincuente juvenil. Una “condición de pandilla” es una condición de condena que le prohíbe al delincuente juvenil participar en cualquier actividad de pandilla. Para 2005, sin embargo, las “condiciones de pandilla” casi se han triplicado (hubo 385 delincuentes juveniles condenados con “condición de pandilla” como parte de sus sentencias, lo cual representa un aumento del 165.5%).

²⁷ Population Overview – MADF and MCDF, 6 de abril de 2006, p. 2.

²⁸ “County of Sonoma Adult Detention Planning Staff Report”, enero de 2006.

²⁹ “Sonoma County SB 697 Needs Assessment”, Casey J. Morigan, 2005, y “Community Indicators of Alcohol and Drug Abuse Risk – Sonoma County 2004”, preparado por el Centro para Soluciones de Investigación Aplicada para el Departamento de Programas contra el Alcohol y las Drogas de California y datos suministrados por el Departamento de Servicios de Salud del Condado de Sonoma.

³⁰ Datos suministrados por el Departamento de Servicios de Salud del Condado de Sonoma.

³¹ “Sonoma County Methamphetamine Profile – Report to the Board of Supervisors”, julio de 2006.

³² En abril de 2006, el proveedor de atención médica carcelaria realizó un análisis al azar de los informes médicos de 402 presos, el cual reveló 240 casos (60%) con consumo de metanfetaminas autodeclarado (aclaración: vale mencionar que en un autodeclaración del consumo es probable que se informe un consumo inferior al real).

³³ “County of Sonoma Adult Detention Planning Staff Report”, enero de 2006.

³⁴ En abril de 2006, el proveedor de atención médica carcelaria realizó un análisis al azar de los informes médicos de 402 presos, el cual reveló 240 casos (60%) con consumo de metanfetaminas autodeclarado.

³⁵ Para más información sobre el consumo de metanfetaminas en el Condado de Sonoma, consultar el informe “Sonoma County Methamphetamine Profile – Report to the Board of Supervisors”, de julio de 2006.

³⁶ “County of Sonoma Adult Detention Planning Staff Report”, enero de 2006.

³⁷ Encuesta bilingüe del Condado de Sonoma, provista por el Departamento de Recursos Humanos del Condado de Sonoma, diciembre de 2005.